

Fame di energia:

un delicato bilanciamento di interessi fra bisogni primari e conservazione delle risorse

12 ottobre 2023

Decidere per la generazioni future: chi, come, quando, dove e perché (la transizione energetica in Italia)

Fabrizio Fracchia

forma di
funzione -
Forma di adempimento
dei doveri
intergenerazionali
(comuni ma
differenziati)

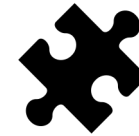
Bocconi



ASSOCIAZIONE
AVVOCATI
AMMINISTRATIVISTI
DEL PIEMONTE

Nozione di transizione energetica

Primo frammento del quadro



Transizione

In generale: da un prima a un dopo

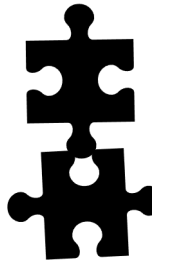
"Energia": la direzione? L'alveo?



- È (parte di) un pilastro del piano nazionale per la ripresa e la resilienza



Condizioni della transizione ecologica (secondo frammento)



... definizione insoddisfacente

Abbiamo bisogno di una definizione e di un paradigma che spieghino e includano altri aspetti:

1) Obiettivi politici : il piano dell'Italia per «diventare il polo energetico dell'Europa»



2) Obiettivi vincolanti: Agenda 2030; Accordo di Parigi, Green Deal, ecc.

Tuttavia (vedi, in particolare, le energie rinnovabili), la transizione non è solo per la protezione dell'ambiente:

PNRR

REPowerEU: Conseguenze della guerra nell'UE,

Fin dagli inizi (Libro verde 1995): sicurezza dell'approvvigionamento e protezione dell'ambiente

in Italia: Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (ante: Ministero della Transizione Ecologica)

Bocconi



Molti interessi:
spesso in contrasto
tra loro
Ambiente
Partecipazione
Bellezze naturali
Sicurezza



3) (suggerimento che viene da
gli studi sul PNRR)

PNRR atto di pianificazione di una serie di attività
con copertura legislativa

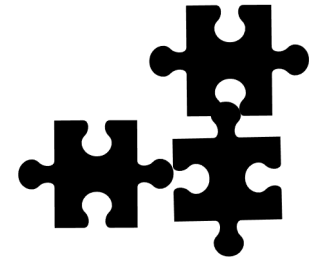
ma anche con la copertura del diritto dell'UE
in vista di un risultato

la necessità di esprimere questa «continuità»
e la rilevanza del risultato: progressiva
sostituzione dei combustibili fossili



Alla ricerca di una definizione più precisa

- Pilastro, condizione, scopo, ma, allo stesso tempo, insieme di strumenti
- (dal punto di vista giuridico)
- rilevante solo se considerato nel suo insieme (continuità)
- per raggiungere un risultato specifico (progressiva sostituzione dei combustibili fossili con energie rinnovabili)



Bocconi

“Forma della funzione”

(terzo frammento del puzzle)

ma

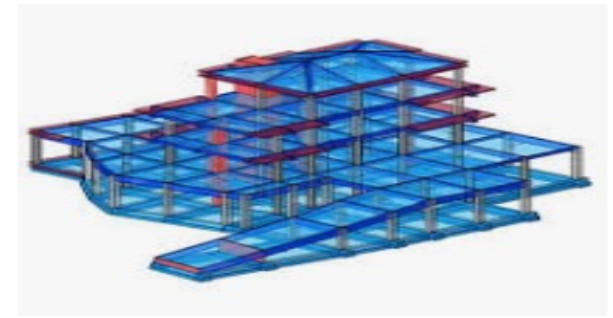
1) Non è una strategia settoriale: PNRR come strumento per un cambiamento strutturale della società (nuovo modello di società ed economia; nuovo modello istituzionale)

"trasformare il nostro mondo": Agenda 2030

2) Stop and go: rigassificazione di Piombino; dibattito sulla riapertura delle centrali a carbone



3) **Approccio multilivello:** livello internazionale, comunitario e locale; Comunità energetiche



4) Convitato di pietra

Next generation UE

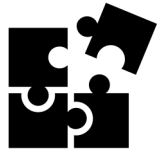
in linea con il recente art. 9 Cost.: La

Repubblica tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle generazioni future

+ PNIEC (Piani nazionali integrati per l'energia e il clima): prospettiva di lungo periodo +

L'orizzonte del PTE è il 2050 (emissioni nette di carbonio pari a zero)





L'interconnessione con altri problemi della modernità

- crisi ambientali
- transizione energetica
- la questione delle finanze pubbliche
- crescita della popolazione
- scenari geopolitici,
- crisi economiche

crisi ambientali, crisi economico-finanziarie, questioni sanitarie, immigrazione, questione delle finanze pubbliche, corruzione, crisi alimentari, crescita demografica (abbiamo appena raggiunto la soglia simbolica degli otto miliardi di abitanti del nostro pianeta), crisi energetiche. caratteri simili; crisi correlate tra loro



Transizione («forma della funzione»
- attività verso obiettivi che devono essere considerati nel loro insieme)

Dal punto di vista giuridico: oggetto di una specifica disciplina



Settore autonomo del diritto che riguarda le responsabilità e le relazioni intergenerazionali



Transizione: oggetto di questa specifica disciplina, quella delle relazioni intergenerazionali e della responsabilità



Il cardine fondamentale di questo ramo è il principio dello sviluppo sostenibile, che esprime un canone di responsabilità intergenerazionale, basato sul pilastro del dovere, anziché sul diritto
la tendenza ad ampliare il principio



Forma di adempimento dei doveri intergenerazionali



Caratteristiche di cosa?

Un modello teoricamente ed empiricamente progressivo:

Descrivere, spiegare

Convitato di pietra: Next Generation
cambiamento strutturale della società

Dimensione del dovere

Approccio multilivello

Stop and go

Prescrivere

Cosa suggerisce l'art. 9 Cost.

- Non introduce principi (es. Francia), ma
- Sbilanciato su responsabilità
 - Antropocentrismo
- Si applica alla PA (pianificazione, politica, mandato)
- No diritti (salute, diritti sull'ambiente, diritti dell'ambiente, degli animali, delle generazioni future); no paesaggio
- Il travaso dei principi (dall'ambiente alle generazioni future)
- L'art. 9, Cost., può costituire la base giuridica per l'elaborazione di uno statuto costituzionale delle relazioni intergenerazionali (grandi scelte e le opzioni con ricadute intergenerazionali) e di un nuovo modello di sviluppo.
- riorientamento gestaltico
- l'ambiente non è semplicemente un serbatoio di risorse da sfruttare nell'ottica del “diritto-apprensione-dominio”, ma è un “sistema” da custodire con cura e attenzione



Un esempio paradigmatico

- Energie rinnovabili (che garantiscono tutela dell'ambiente) vs paesaggio (compromesso dalle fonti rinnovabili?)
- conflitto tra “forma” (se il paesaggio è la forma del paese) e “sostanza” (ambiente)
- Le fonti rinnovabili come strumento in grado di proteggere anche il paesaggio: scongiurando o attenuando il cambiamento climatico
 - desertificazione, alluvioni, trombe d'aria o bombe d'acqua. Il paesaggio, in sostanza, andrebbe collocato nel perimetro dell'ambiente e non considerato in una prospettiva di alterità e come un fattore antagonista
- classica difficoltà del diritto dell'ambiente, generata dalla disconnessione temporale e spaziale tra aggressione e effetti della stessa: asimmetria
- Paesaggio e “vittima” attuale di un'attività antropica “aggressiva” (impianti); nella prospettiva di lungo periodo, guardando all'umanità nel suo complesso, vi è tutela
- art. 9: anche nell'interesse...