

Associazione Avvocati Amministrativisti AAAPiemonte

Nuovo Codice dei Contratti Pubblici: novità e criticità

**Sala Bobbio via Corte d'Appello 16 - Torino
15 novembre 2023**

**Il rischio dell'oligopolio nei lavori pubblici.
Criticità e proposte per migliorarlo**

Lorenzo Buonomo

commissione LLPP Ordine Ingegneri Torino

**CODICE CONTRATTI PUBBLICI
D.Lgs. 36/2023**

```
graph TD; A["CODICE CONTRATTI PUBBLICI  
D.Lgs. 36/2023"] --> B["Lavori  
Servizi  
Forniture"]; B --> C["Tutti gli acquisti delle PA"]
```

Lavori
Servizi
Forniture

Tutti gli acquisti delle PA

**CODICE CONTRATTI PUBBLICI
D.Lgs. 36/2023**



8% del PIL



Tutti gli acquisti delle PA

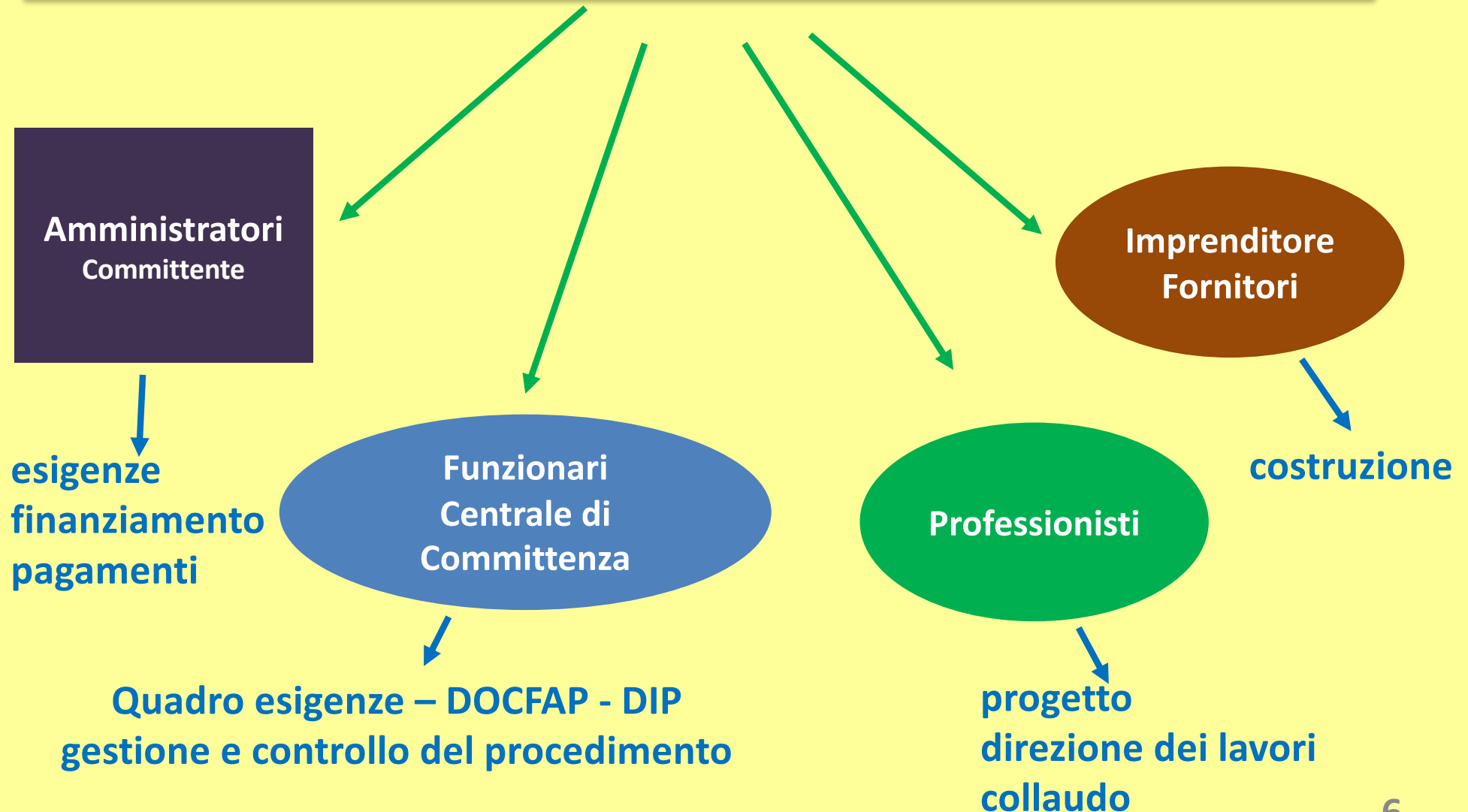
rischio della formazione dell'oligopolio nei lavori pubblici:

- appalto integrato art. 44**
- società di ingegneria art. 66**

rischio della formazione dell'oligopolio nei lavori pubblici:

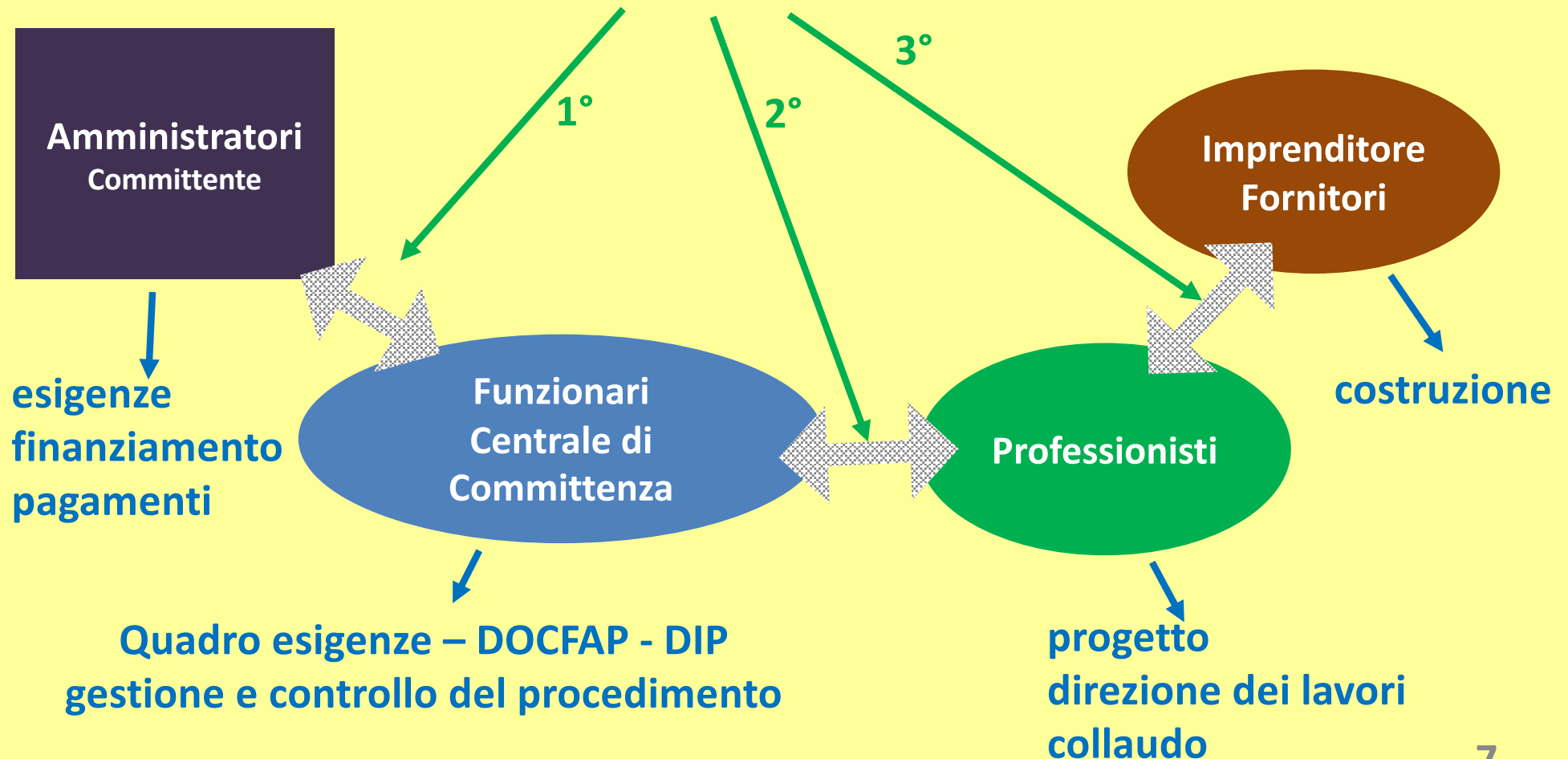
- **appalto integrato** art. 44
- **società di ingegneria** art. 66

gli attori del procedimento



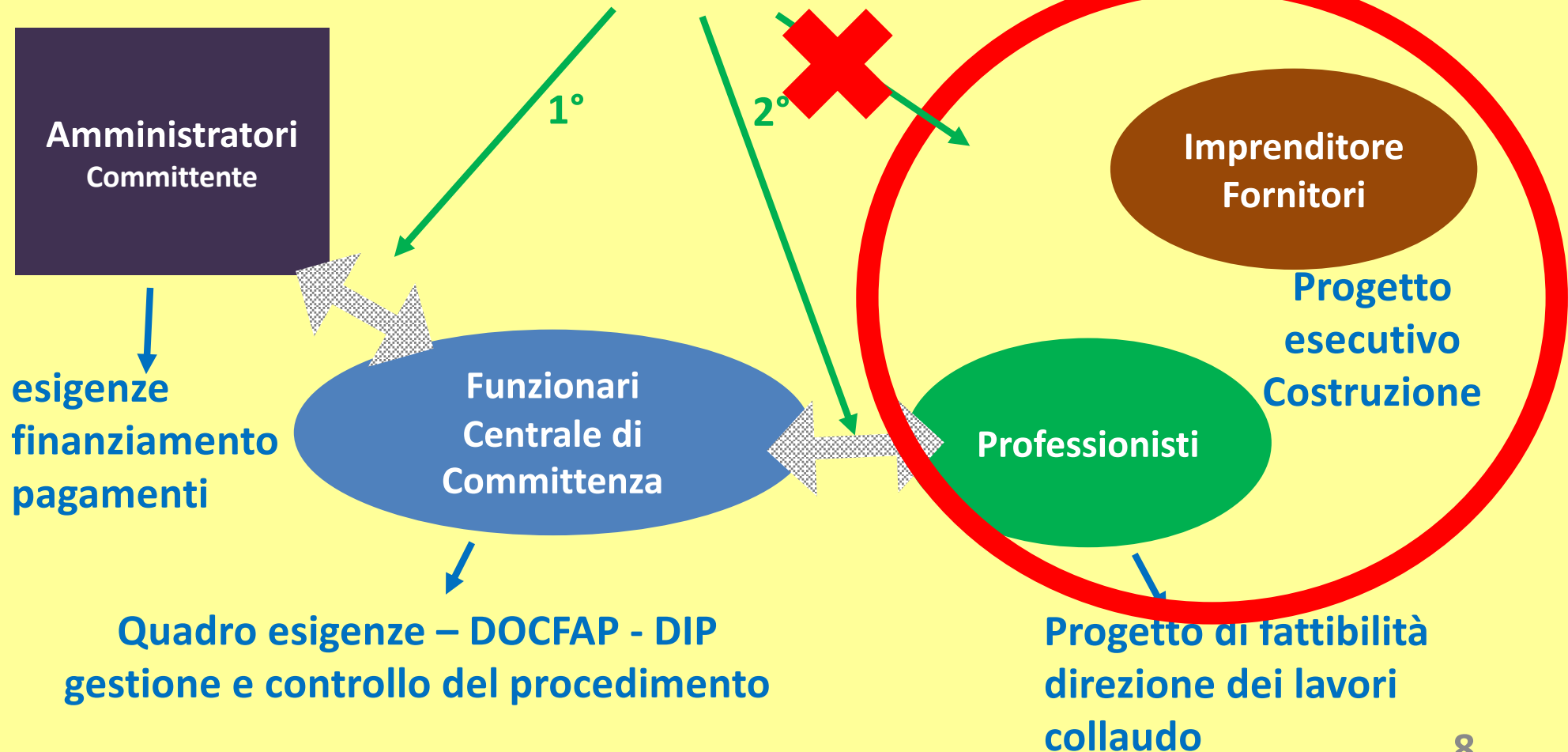
il procedimento deve contenere anticorpi

trasparenti conflitti di interessi tra gli attori del procedimento



nell'appalto integrato il conflitto di interessi viene meno

trasparenti conflitti di interessi



l'appalto integrato è utile per opere complesse



l'impresa tende «a redigere un progetto esecutivo atto a massimizzare i propri guadagni piuttosto che a soddisfare l'interesse pubblico».

ANAC audizioni parlamentari

il Codice 36 pare non rispettare la legge delega

Legge delega 78/ 2022 art. 1 c. 2 ee)

individuazione delle ipotesi in cui le stazioni appaltanti possono ricorrere all'affidamento congiunto delle progettazione e dell'esecuzione dei lavori
.....

pare non porre limiti

Codice 36/2023 - Articolo 44 c. 2

La stazione appaltante o l'ente concedente motiva la scelta di cui al comma 1 con riferimento alle esigenze tecniche, **tenendo sempre conto del rischio di eventuali scostamenti di costo nella fase esecutiva rispetto a quanto contrattualmente previsto**

si potrebbero riprendere i commi 1 e 1 bis dell'articolo 59 del Codice 50/2016

d.lgs. 36/2023 - Articolo 44 c. 2

La stazione appaltante o l'ente concedente motiva la scelta di cui al comma 1 con riferimento alle esigenze tecniche, **tenendo sempre conto del rischio di eventuali scostamenti di costo nella fase esecutiva rispetto a quanto contrattualmente previsto.**

Codice 50/2016 art. 59 comma 1

... E' vietato il ricorso all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori ad esclusione dei casi ...

si potrebbero riprendere i commi 1 e 1 bis dell'articolo 59 del Codice 50/2016

d.lgs. 36/2023 - Articolo 44 c. 2	d.lgs. n. 50/2016 art. 59 comma 1 bis
	La stazione appaltante possono ricorrere all'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione di lavori sulla base del progetto definitivo dell'amministrazione aggiudicatrice nei casi in cui l'elemento tecnologico o innovativo delle opere oggetto dell'appalto sia nettamente prevalente rispetto all'importo complessivo dei lavori

rischio della formazione dell'oligopolio nei lavori pubblici:

- . appalto integrato senza limiti art. 44**
- . società di ingegneria art. 66**

definizione di Società di Ingegneria

Dlgs 36/2023 - Articolo 66 comma 1 lettera c)

società di ingegneria: le società di capitali di cui ai Capi V, VI e VII del Titolo V del Libro V del codice civile, ... che eseguono studi di fattibilità, ricerche, consulenze, progettazioni o direzioni dei lavori, ... nonché eventuali attività di produzione di beni connesse allo svolgimento di detti servizi;

Società di Ingegneria

```
graph TD; A[Società di Ingegneria] --> B[General Contractor]; A --> C[Consulting];
```

General Contractor

costruiscono opere sulla base di progetti redatti da professionisti incaricati dalla stessa società

Consulting

progettano opere che vengono appaltate e realizzate da un altro operatore economico

**gare di sola
progettazione**

Società di ingegneria

General Contractor

Consulting

concorrenza sleale

il progetto è lo strumento di controllo

**attraverso il quale
il committente
può (e deve) verificare**

**sia in fase di progettazione
sia in fase di costruzione**

che l'opera risponderà alle esigenze



Comma 7 art. 24 Codice 50

«... gli affidatari di incarichi di progettazione per progetti posti a base di gara *non possono essere affidatari degli appalti, nonché degli eventuali subappalti o cottimi, per i quali abbiano svolto la suddetta attività di progettazione. ...»*

Codice 36 ?

Art. 68 c.14

«La partecipazione alla gara dei concorrenti in più di un raggruppamento ... determina l'esclusione ... sempre che l'operatore economico non dimostri che la circostanza non ha influito sulla gara, ...»

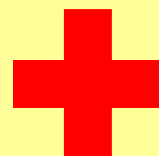
**Quale è l'interesse
dell'impresa di costruzioni
nelle
gare di sola progettazione**



l'impresa tende «a redigere un progetto esecutivo atto a massimizzare i propri guadagni piuttosto che a soddisfare l'interesse pubblico».

ANAC audizioni parlamentari

concorrenza sleale nelle gare di progettazione



appalto integrato senza limiti



riduzione della concorrenza



**oligopolio
nei lavori pubblici**

impedire alle imprese di costruzioni di partecipare a gare di sola progettazione

	Proposta
Dlgs 36/2023 - Articolo 66.	Legge 109 /1994 – articolo 17 comma 8 G.U n.41 del 19-2-1994 –Suppl. Ordinario n.29
<p>c) società di ingegneria: le società di capitali di cui ai Capi V, VI e VII del Titolo V del Libro V del codice civile, oppure nella forma di società cooperative di cui al Capo I del Titolo VI del Libro V del codice civile che non abbiano i requisiti delle società tra professionisti, che eseguono studi di fattibilità, ricerche, consulenze, progettazioni o direzioni dei lavori, valutazioni di congruità tecnico-economica o studi di impatto, <u>nonché eventuali attività di produzione di beni connesse allo svolgimento di detti servizi;</u></p>	<p>c) società di ingegneria: le società di capitali di cui ai Capi V, VI e VII del Titolo V del Libro V del codice civile, oppure nella forma di società cooperative di cui al Capo I del Titolo VI del Libro V del codice civile che non abbiano i requisiti delle società tra professionisti, che eseguono studi di fattibilità, ricerche, consulenze, progettazioni o direzioni dei lavori, valutazioni di congruità tecnico-economica o studi di impatto ambientale, <u>e che non esercitano l'attività di produzione di beni;</u></p>

proposte

per limitare l'appalto integrato e rispettare le indicazioni della legge delega 78/2022



si potrebbero riprendere i commi 1 e 1bis dell'articolo 59 del codice 50/2016

per impedire alle imprese di costruzioni di partecipare a gare di sola progettazione



si potrebbe riprendere il comma 8 dell'articolo 17 della legge 109/1994

Associazione Avvocati Amministrativisti AAAPiemonte

**Nuovo Codice dei Contratti Pubblici:
novità e criticità**

**Sala Bobbio via Corte d'Appello 16 - Torino
15 novembre 2023**

**grazie
per l'attenzione**

**Lorenzo Buonomo
commissione LLPP Ordine Ingegneri Torino**